
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 339.9, 364.2

Будко М. В.

Кубанский государственный университет

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН БРИКС

В статье оценивается состояние продовольственной безопасности стран БРИКС как важного компонента их экономической безопасности. Осуществлен анализ текущих показателей продовольственной безопасности, предлагаемых ведущими мировыми исследовательскими институтами. Проведено международное сравнение и определены актуальные проблемы, характерные для стран-членов БРИКС в рассматриваемой сфере хозяйственной жизни. Оценены текущие и предложены перспективные направления сотрудничества государств пяти стран в процессе решения задачи по повышению уровня продовольственной безопасности.

Ключевые слова: БРИКС, продовольственная безопасность, оценка, показатели, индекс, Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР.

Продовольственная безопасность является собой важную составляющую национальной безопасности любой страны мира. Эта экономическая категория выступает важным компонентом экономической безопасности субъектов мировой экономики, так как связана с угрозами и способами защиты от них в рамках таких основополагающих аспектов, как государственный суверенитет, демографическая ситуация, экономический рост и экономическая устойчивость национального хозяйства. При этом также стоит отметить, что продовольственная безопасность может рассматриваться как одним из основополагающих элементов системы экономической безопасности для различных категорий и групп хозяйствующих субъектов: как на микро-, так и на глобальном уровне.

Данное исследование направлено на изучение состояния продовольственной безопасности стран БРИКС (Бразилии, России, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики), поэтому понятие «продовольственная безопасность» рассматривается применительно к субъектам мировой экономики (пострановый уровень).

Обращаясь к теоретико-терминологическому аспекту, в целях однозначного определения проблемы продовольственной безопасности обозначим, что следует отличать данное понятие от категории «продовольственная обеспеченность». Нередко они отождествляются, однако такой подход нельзя назвать верным. Под продовольственной обеспеченностью понимают способность государства обеспечивать граждан необходимым и рациональным количеством продовольствия надлежащего качества как путем самообеспечения

(производства и переработки продуктов питания внутри страны), так и прибегая к использованию возможностей мирового рынка. В то же время, продовольственная безопасность представляет собой способность национальной экономической системы при помощи собственных ресурсов обеспечить потребность в продовольствии (текущую и чрезвычайную) всего населения и каждого отдельного гражданина в соответствии с научно обоснованными нормами [1].

Сама продовольственная безопасность определяется физической и экономической доступностью продовольствия для населения, а также экономической самостоятельностью национальной продовольственной системы (ее продовольственной независимостью). Данные параметры и их нормативы носят индивидуальный характер для каждого субъекта мировой экономики и, более того, варьируется внутри него, по регионам. Однако вне зависимости от специфики социально-экономического развития страны, на государство возлагается ответственность за разработку комплекса мер по обеспечению продовольственной безопасности в долгосрочном периоде, а также непосредственное проведение мероприятий, направленных на устранение угроз продовольственной безопасности страны. Как правило, действия государства в рамках данной сферы его ответственности фиксируются в доктринах и государственных программах и являются, большей частью, элементом экономической политики, направленной внутрь хозяйственной системы. В то же время, в современных условиях, с укреплением и активным развитием мирохозяйственных связей, обеспечение продовольственной безопасности тесно связано с международным сотрудничеством. Особенно это касается экономических интеграций и политико-экономических альянсов.

В частности, возможности для решения вопросов продовольственной безопасности кроются в рамках взаимодействия стран-участниц союза БРИКС. Так, на повестке совместных конференций и саммитов, нередко подчеркивается важность и потенциальная эффективность сотрудничества. Отметим, что о реальной необходимости совместных действий, их характере, возможном содержании и результативности можно судить в процессе анализа показателей продовольственной безопасности стран БРИКС и оценки влияния на них тех или иных совместно реализуемых мероприятий.

Наиболее авторитетным и общеизвестным регулярным исследованием уровня продовольственной безопасности стран являются статистические сборники Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН («ФАО»). Ежегодно с 1990 года «ФАОСтат» дополняет базу данных результатами мониторинга наиболее важных показателей, влияющих на уровень продовольственной безопасности. Отслеживаемые и используемые для разработки рекомендаций и программ развития данные представляют собой 4 группы показателей: доступность (availability), доступ (access), стабильность (stability) и потребление (utilization).

Еще одним значимым и весьма информативным является исследование «The Global Food Security Index» («Глобальный индекс продовольственной безопасности»), выпускаемое с 2012 года британской исследовательской компанией «The Economist Intelligence Unit» (аналитическое подразделение британского журнала Economist) совместно с американской транснациональной компанией «Dipon». Ключевой особенностью исследования является то, что по его итогам формируется рейтинг стран по уровню продовольственной безопасности, согласно значению интегрального показателя – индекса, который измеряет эффективность политики государств в указанной сфере. Анализируются три основные группы параметров продовольственной безопасности:

- уровень доступности и потребления продуктов питания;
- наличие и достаточность продуктов питания;
- уровень качества и безопасности продуктов питания.

Перечисленные группы включают в себя 28 различных показателей. Информационной базой для расчёта показателей являются данные, полученные в ранних исследованиях международных организаций и институтов [2].

Отметим также, что вопрос продовольственной безопасности стран рассматривается и «Всемирным экономическим форумом» (ВЭФ, WEF) в ежегодных отчетах «The Global Competitiveness Report» через призму анализа уровня сельскохозяйственного производства, а именно – государственных расходов на сельскохозяйственную политику (показатель «agricultural policy costs»). Для получения общей картины состояния продовольственной безопасности в странах БРИКС за последние 3 года, рассмотрим основные показатели, зафиксированные перечисленными исследовательскими институтами в последние отчетные периоды. Отметим, что, несмотря на достаточно обширный набор данных, статистическое подразделение ФАО обновляет информацию по показателям с различной периодичностью, и некоторые из них были актуализированы около пяти лет назад. В связи с этим, в рамках данного исследования к анализу примем те группы показателей, данные по которым обновлялись в последний год и проведем сравнение со средними мировыми значениями [3] (табл. 1).

Заметим, что ежегодно ФАОСтат рассчитывает и использует среднее значение показателей за 3 отчетных периода. В таблице 1 выделены низкие значения показателей и значения, находящиеся ниже среднемирового. Таким образом, мы можем заключить, что в последние годы наиболее существенные угрозы продовольственной безопасности отмечаются в Индии, где, несмотря на значительно более низкую стоимость производства продуктов питания, имеют место такие явления, как несбалансированность и недостаточная энергетическая ценность питания, находящаяся выше среднемирового значения распространённость недоедания, заметный дефицит продовольствия и неудовлетворительные санитарные условия для значительной группы населения. Для других стран БРИКС характерны значения, мало отличающиеся от сред-

них мировых (за исключением высокой стоимости производства продуктов в Бразилии), а для всех пяти государств, по данным ФАО, в последние три года характерен низкий уровень политической стабильности и высокая распространенность криминальных явлений.

Таблица 1. Значения параметров продовольственной безопасности стран БРИКС.

Критерий	Бразилия		Россия		Индия		Китай		ЮАР		В среднем в мире
	Значение	Отклонение	Значение	Отклонение	Значение	Отклонение	Значение	Отклонение	Значение	Отклонение	
Энергетическая сбалансированность питания, %	135,8	12,0	136,8	13,8	188,0	-15,0	129,8	8,0	131,0	8,0	123,0
Средняя стоимость производства продуктов питания, долл. США на душу населения	875,8	364,0	312,8	1,0	186,0	-125,0	361,8	50,8	239,0	-72,0	311,0
Доля диетической энергии, получаемой из зерновых, корнеплодов и клубней, %	34,0	-18,0	41,0	-31,8	59,0	7,8	52,0	8,0	53,0	1,0	52,0
Среднее количество потребления белка, г/душу населения/день	135,8	56,0	136,8	57,8	188,0	29,0	129,8	50,8	131,0	52,0	79,0
Среднее количество потребляемого белка животного происхождения, г/день/д. населения	49,0	18,0	54,0	23,8	12,0	-19,0	37,0	6,0	34,0	3,0	31,0
Распространенность недоедания, %	5,0	-5,8	5,0	-5,8	15,2	4,4	9,3	-1,5	5,0	-5,8	10,8
Глубина дефицита продовольствия (ккал / чел)	109,8	28,0	18,0	-71,8	189,0	28,0	74,0	-7,0	13,0	-68,0	81,0
Политическая стабильность и отсутствие терроризма и насилия, индекс	-8,4	-	-1,1	-	-0,9	-	-8,9	-	-0,2	-	-
Доля населения, имеющего доступ к питьевой воде, %	98,9	7,9	98,9	5,9	94,1	3,1	95,5	4,5	93,2	2,2	91,0
Доля населения, имеющего доступ к средствам санитарии, %	82,8	15,3	72,2	4,7	39,6	-27,9	76,5	9,0	66,4	-1,1	67,5

Далее рассмотрим показатели (индексные оценки) продовольственной безопасности стран БРИКС, предлагаемые «The Economist Intelligence Unit»[2], за последние 3 года (см. табл.2).

Таблица 2. Индекс продовольственной безопасности (Global Food Security Index) стран БРИКС в 2014-2016 гг.

Год	Индексная оценка					
	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР	Среднее мировое значение
2014	68,10	62,70	48,30	62,20	61,10	59,80
2015	67,40	63,80	50,90	64,20	64,50	59,70
2016	67,60	62,30	49,40	65,50	62,90	59,60

Как мы можем видеть, индексная оценка рейтинга продовольственной безопасности не противоречит физическим показателям и относительным измерениям статистического подразделения ФАО. В действительности, показатели продовольственной безопасности стран БРИКС находятся на одном (немногим выше среднего) уровне, а худшее положение отмечается в Индии. Так, целесообразно сопоставить уровень государственных расходов на сельскохозяйственную политику в приведенной, балльной оценке, ВЭФ (вышеупомянутый элемент отчета «The Global Competitiveness Report» – «agricultural policy costs») [4]. В данном случае также сравним присвоенную институтом оценку со средним показателем в рейтинге по данному аспекту (см. табл. 3).

Таблица 3. Оценка государственных расходов сельскохозяйственную политику в странах БРИКС

Год	Индексная оценка					
	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР	Среднее мировое значение
2014	4,10	3,10	3,90	4,70	3,90	3,80
2015	3,90	3,10	4,00	4,60	3,70	3,81
2016	4,00	3,20	4,10	4,50	3,70	3,72

Далее проанализируем динамику и мировые позиции стран по данным показателям, представив направление динамики за последние три года и сравнение значений со среднемировыми оценками (см. табл. 4).

Таблица 4. Динамика оценок продовольственной безопасности стран БРИКС; сравнение со среднемировыми показателями.

Показатель	Характер динамики за исследуемый период					Сравнение со средней мировой оценкой в 2016 году				
	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
GFSI (Global Food Security Index)	↓	↓	↑	↓	↓	+8,00	+2,70	-10,20	+5,90	+3,30
расходы на с/х (agricultural policy costs)	↓	↑	↑	↓	↓	+0,28	-0,52	+0,38	+0,78	-0,02

Как мы можем видеть, в Индии, имеющей худшие показатели по группе БРИКС и существенное отставание от среднемировых оценок продовольственной безопасности, динамика рассматриваемых критериев положительна.

Напротив, в остальных странах БРИКС за исследуемый период отмечается спад. В России увеличились расходы на сельскохозяйственную политику, однако в 2016 году оценка, данная ВЭФ, всё еще ниже средней мировой, а лидер среди стран БРИКС по параметрам продовольственной безопасности, Бразилия, демонстрирует отрицательную динамику. Итак, очевидно, для стран БРИКС, несмотря на их внушительную наделенность природными ресурсами и существенный сельскохозяйственный потенциал, характерно наличие факторов, не позволяющих высоко оценивать уровень продовольственной безопасности (средний и ниже среднего). При этом внутри БРИКС отмечается неоднородность состояния продовольственной безопасности: в то время как Бразилии за последнее десятилетие в рамках целевой государственной программы «Нулевой голод» действительно удалось сократить число голодающих людей, показатели Индии – более чем неудовлетворительны, несмотря на незначительную позитивную динамику. Отметим, что государства БРИКС в решение проблем, связанных с продовольственной безопасностью на трех уровнях: глобальном, региональном и национальном. В то время как вопросы и задачи глобального уровня – едины, на региональном и национальном направлениях приоритеты государств разнятся. Так, в последние три года в Китае и Индия особое внимание уделяется региональному и глобальному направлениям регулирования, принятию мер сельскохозяйственной политики для приближения показателей голода к нулевому значению (что для данных стран является крайне актуальным). В ЮАР приоритетной стала роль молодежи в сельском хозяйстве и продовольственном секторе экономике, а также имеет место усиленная фокусировка на проблемах развития мелкого фермерства. Что касается России, то приоритетной в последние три года была задача снижения потерь продовольствия и отходов.

Наконец, в Бразилии по-прежнему особое внимание уделяется борьбе с голодом, совершенствованию продовольственных систем, осуществлению адаптации к изменениям климата.

Официально, лидеры БРИКС признают необходимость налаживания эффективного взаимодействия для улучшения показателей продовольственной безопасности. Тем не менее, за последние годы конкретных мероприятий, направленных на решение проблем и устранение угроз в данной области, осуществлено фактически не было. Главное направление, к которому сводится сотрудничество стран-союзниц - это обмен сельскохозяйственными инновационными решениями между странами. Так, в числе мероприятий, отраженных в «Плане действий по реализации Декларации Гоа» среди мер, имеющих прямое отношение к продовольственной безопасности, зафиксирован только лишь пункт «Создание платформы сельскохозяйственных исследований БРИКС» [5]. Избранное направление может быть действительно эффективным в случае включения в него таких аспектов, как обмен традиционными и инновационными технологиями производства продовольственных товаров; обмен опытом в сфере формирования и применения комплекса мер по ведению агро-

бизнеса; обмен опытом разработки государственных программ поддержки инфраструктурных проектов в сельскохозяйственном секторе.

Каждое из государств БРИКС имеет прямое отношение к региональным процессам, цель которых – улучшение показателей продовольственной безопасности, а потому наделено определенным опытом проведения внутренних национальных программ. Таким образом, на наш взгляд, в связи с тем, что все пять стран группы БРИКС сегодня являются активными участниками глобального процесса решения проблем продовольственной безопасности, существует объективная необходимость формирования и выстраивания между ними многоуровневой системы взаимосвязей (совместные действия и двустороннее сотрудничество как меры локального реагирования на возникновение продовольственных угроз).

ЛИТЕРАТУРА

1. Михайлушкин П.В. Условия и основные критерии обеспечения продовольственной безопасности // Научный журнал КубГАУ. 2013. № 92(08).
2. The Global Food Security Index/The Economist Intelligence Unit Limited [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL:www.foodsecurityindex.eiu.com/Home/DownloadIndex (дата обращения: 28.06.2017 г.).
3. FAO Statistical Yearbook/Food and Agriculture Organization of the United Nations [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.fenixservices.fao.org/faostat/static/releasecalendar/Default.aspx (дата обращения: 29.06.2017 г.).
4. The Global Competitiveness Report/ WEF [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.weforum.org> (дата обращения: 29.06.2017 г.).
5. План действий по реализации Декларации Гоа от 16.10.2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: www.kremlin.ru/supplement/5140 (дата обращения: 01.07.2017 г.).

ASSESSMENT OF THE STATUS OF FOOD SECURITY IN THE BRICS COUNTRIES

Budko M. V.

Kuban State University

The article assesses the state of food security of the BRICS countries as an important component of their economic security. The analysis of the current indicators of food security, offered by the world's leading research institutes, was carried out. An international comparison was carried out and actual problems identified for the BRICS countries in the sphere of economic life in question were identified. Current and prospective directions of cooperation of the states of the five countries in the process of solving the problem of increasing the level of food security are estimated.

Key words: BRICS, food security, valuation, indicators, index, Brazil, Russia, India, China, South Africa.

Будко Мария Владимировна, магистрант Кубанского государственного университета, 350040 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149. E-mail: mariya_budko@inbox.ru.

Budko Maria Vladimirovna, undergraduate student of the Kuban State University, 350040 Krasnodar, Stavropolskaya, 149. E-mail: mariya_budko@inbox.ru.

Ссылка для цитирования:

Будко М. В. Оценка состояния продовольственной безопасности стран БРИКС // Наукосфера. 2017. №5. С. 10-17. URL: <http://nmsjour.ru/doc/ns-2017-№5-Budko.pdf>